

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אייר תשע"ז
09 מאי 2017
פרוטוקול מס' 59

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם מתוכנים על ידי מורשי החתימות המוסמכים לתייב את המשרד

ועדת מכרזים מיום 25.4.2017
פרוטוקול מס' 59

- כוננות: גבי דבורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה
מר משה כהנא, ס' חשב, חבר
עו"ד אברהם קטן, מנהל מחלקה בכיר (נהוועל), חבר (בטלפון)
מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, נציג יח' מקצועית (בטלפון)
גנ' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית מס' תאגיד 040004137 ועם החברה הארצית לחינוך, פיתוח וקליטה בע"מ (ח.פ. 511035057)
תקופת ההתקשרות המבוקשת: 5.2020 - 31.2017-1.6 עם אופציה להארכה בתקופה נוספת בת שלוש שנים.

שווי ההתקשרות:

- 1 עבור הארכת ההתקשרות \$2,500,000 ש"ח כולל מע"מ
- 2 עבור הרחבת ההתקשרות \$1,500,000 ש"ח כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב מנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלהלן

בהתאם להחלטת ממשלה 3155/ג/2 מיום 14.2.2008 (להלן - ההחלטה), המכון המשולב ללימודי יהדות (להלן-המכון) מהווה זרוע ביצועית ייחודית של הממשלה בתחום ההכנת לגיור. המכון הוקם בהחלטת ממשלה (מס' 3613 מיום 4.98), אשר אימצה את מסקנות ועדת נאמן לפירוק יוקם המכון, על מנת להניא לקירוב בין חלקי העם היהודי הן בארץ והן בחו"ל

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אייר תשע"ז
 09 מאי 2017
 פרוטוקול מס' 59

הסוכנות נבחרה לתפקיד באשר הממשלה ראתה בגיורם של זכאי השבוי שאינם רשומים כיהודים או המובאים ארצה על פי חוק הכניסה לישראל חלק מתהליך קליטתם כעולים ובהליך הגיור כלי לשילובם בחברה הישראלית וכלשון המלצת ועדת נאמן, שמסקנותיה אומצו בהחלטת הממשלה הנ"ל.

"מועולים אלה (שאינם רשומים כיהודים- יק) נמנעת השתלבות מלאה בחברה בישראל, נין השאר בכך שהם מנועים מלהינשא ליהודים בישראל. מדובר בפגיעה אנושית קשה - פרטית ולאומית - אשר טעונה פתרון הולם בדחיפות". (ראו סעי' 1 לכרך המבוא לדו"ח ועדת נאמן) כידוע על פי חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית וחולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ז-1952, המדינה רואה בסוכנונו כמי שתפקידה לעסוק בגיורש לקליטת העולים. לפיכך נבחרה הסוכנות לביצוע המשימה הגיור וההכנה לו נחשבים למטרה ציבורית הן לאור המצוטט מעלה והן לאור הנובא בהמשך הדברים שם:

"צו השעה הינו, לחתור לאחדות ישראל, לחיים של שיתוף וכבוד הדדי. מקובל ומוסכם כי ראוי לקיימנו הליך גיור ממלכתי אחיד - על פי דין תורה. שיהיה מוכר על ידי כלל ישראל. כך ניתן להבטיח את אחדות עם ישראל". (ראו סעי' 3, שם) אחדות עם ישראל היא ללא ספק מטרה ציבורית אשר על כן אנו טבורים כי ההתקשרות האמורה עומדת בדרישות תקנה 3(19)ג) לתחיים ומבקשים לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות לצורך המשך הפעלת הביכון

בעניין זה נבקש לווסוף גם את הדברים הקאים מאז החלטת הממשלה, מידי שנה, כותקשרת הממשלה עם המכון לביצוע תכנונות הכשרה לקראת גיור כפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19) לתחיים

מדובר במכון שהוקם במסגרת הסוכנות כהחלטת ממשלה לצורך הכשרת מתגיירים וההתקשרות נועדה כדי לממש את הפעילות שבגינה הזקם המכון מטרת פעילותו העיקרית של המכון היא להעניק לעולים אשר אינם רשומים כיהודים ולבני משפחותיהם (מדרוגי קרבה ראשונה) אפשרות להעשיר את עולמם בידע בערכי היהדות, בתולדות ישראל ובנוצבות העט היהודי. תכנית הלימודים של המכון מוכרת כזמנית הכנה לגיור עיי מערך הגיור יצוין עוד שקורסי הגיור נצבא מופעלים על ידי המכון, ובכך יש יתרון רב לעובדה שהמכון חוסה תחת הסוכנות היהודית, כגוף לאומי

פעילות המכון מבוקרת ומפוקחת על ידינו מבחינה מקצועית לפני כשנה וחצי התחלפה הנהלת המכון ואנו רואים בחיוב את המהלכים שהיא מובילה להגדלת הכיתות ולשיפור איכות ההוראה והכנת התלמידים לקראת גיור

לטעמנו יש מקום לחמשיך את ההתקשרות כפטור ממכרז לאור מטרה חשובה ולאומית זו, והעובדה שהסוכנות כגוף לאומי מובילה משימה זו כראוי תחת פיקוחנו. לאור המצב המורכב של הגיור במדינת ישראל, וההיכטים החברתיים והמשפטיים הסבוכים.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אייר תשע"ז
 09 מאי 2017
 פרוטוקול מס' 59

כאמור, לאור ייחודיו ונוני של הליך ההכשרה לקראת גיור, חקיקה הממשלה את הגוף לצורך פעילות זו, מתוך הבנה שדווקא גוף זה, יוכל לתרום לאחדות העם ולכך שהליך הגיור יהיה מקובל על הכל נמצא כי ככל שההתקשרות נשוא דיונו תיערך בדרך של מכרז תאבד הנטרה הממלכתית, שביסוד החלטות הממשלה שעניינן כינון בערך גיור ממלכתי

לפיכך, יציאה למכרז לקבלת שירות זה לא רק שאינה תואמת את החלטות הממשלה בעניין זה, שקבעו כאמור גוף ייחודי לצורך ביצוע פעילות זו, אלא יש חשש שאף יסכל את מטרת הפעילות. עוד יצוין טעם נוסף והוא כי בזכות מעמדה של הטכנות כגוף ממלכתי מתאפשר לו לפעול גם במסגרת הצבא, דבר שלא יוכל להתאפשר לשום עמותה פרטית בין אם תזוהה על ידי הצבא כעמותה מגזרית ובין בשל המדיניות העקרונית המבקשת לנתק בין עניינים המזוהים בדתיים לצבא

אגף הגיור רואה חשיבות מרובה בתכנית גיור רחבה ומקיפה של עשרות רבות של כיתות וכן במניעת מצב שבו יובדל הגיור האזרחי מהצבאי, מושש ללעז על הגיור הצבאי. מבין העמותות, לעמותה הגדולה ביותר, מספר הכיתות בפריסה ארצית שמופעלות על ידה בקושי מגיע לכדי מחצית מהכיתות המופעלות על ידי המכון באזרחות. אין ספק כי הפעלת עשרות כיתות גיור בפרישה ארצית היא ענין שדורש מערך לוגיסטי וניסיון בהפעלתו כאמור קיימת רק עמותה אחת שאולי ניתן לומר שלרשותה נתונים שכלול

לפיכך עריכת מכרז לא נפתח תחרות של ממש, כאמור יעסקין בחלק האזרחי בלבד מתוך ההתקשרות ולכל היוגור בתחרות בין שניים, כשלאחד מהם יתרונות במפורט לעיל ולאחר אין, ובמיוחד לאור העובדה שאגף הגיור מתנגד להפדרה בין הגיור הצבאי לאזרחי בנסיבות המפורטות מעלה נמצא כי גם מטעמים אלה מאבד ועיון המכרז ממרכזיותו.

על כן אנו מבקשים להמשיך את העבודה מול המכון כפטור ממכרז

בשנת 2016 התקשר אגף הגיור בהסכם עם הסוכנות היהודיני לצורך הפעלת המכון בהיקף של 26,000,000 י"מ (כולל מע"מ) למשך שנה. ההתקשרות בוצעה על בסיס החלטת ועדת המכרזים המשרדית של משרד רה"מ מיום 2016 19 4 (פרוטוקול מס' 54) ובהתאם להחלטת ועדת הפטור המרכזית בחש"ל מיום 15.8.2016.

תכנית הפעלת המכון לשנה נשוא הבקשה צפויה להסתכם בעלות שתעמוד על היקף של כ- 28,500,000 י"מ.

יצוין כי כיום המכון מופעל באמצעות חברת בת של הסוכנות, החברה הארצית לחינוך, פיתוח וקליטה בע"מ, שהינה חברה לתועלת הציבור. בעבר היו שנים בהם ההתקשרות היתה ישירות מול החברה. בפטור לפי סעיף 3(19). אנו מבקשים כי הוועדה תאשר את ההתקשרות להפעלת המכון עם הסוכנות והחברה ביחד ולחוד

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אייר תשע"ז
 09 מאי 2017
 פרוטוקול מס' 59

לאור האמור לעיל, מבוקש מהוועדה לאשר והזנקשרות להפעלת המכון לטובת הכשרת המועמדים לגיור - לשלוש שנים החל ביום 17 6 1

הפן המשפטי

עריד אברהם קטלן עיקר דבריו של מנהל האגף מר ירון קטן עסקו בתשנית העובדתית. ככל שהדברים נוגעים לפן המשפטי מבקש לחזק ולהפנות את תשומת הלב גם לדברים הבאים. ההתקשרות עם הסוכנות תואמת לסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 הקובע כי

"ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות הציונית לארץ-ישראל שוקדות כמקודם על העלייה ומנצחות על מפעלי קליטה והתיישבות במדינתן."

כאמור לעיל הממשלה קבעה כי גיור הוא חלק מהליך קליטת העולים, קביעה זו מעוגנת בהמלצות ועדת נאמן ובשכל הישר גיור משמעו אפשרות להינשא מדין בישראל האפשרות להקמת משפחה חיונית להשתלבות החברתית של העולים לענין זה אין זה משנה אם עסקינן בזור ראשון או שני לעליה, שכן כל עוד ענין זה לא נוסדר והסיבה לאי הסדרתו מקורה, בין היתר, בארץ המוצא ונסיבות העולם משם, רואה אותו ציבור את עצמו כציבור שונה שטרם מצא עצמו כחלק אינטגרלי מן החברה בישראל, קו"י טרם סיים את הליכי קליטתו והטמעתו בחברה הישראלית כמו כן ההתקשרות בנושא ההכנה לגיור גם תואמת לתפקיד הסוכנות בהתאם לתפקודיה בענין קליטת עליה ונושאי דת כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל ובמיוחד בסעיף 1(ט), שם (להלן האמנה).

כן אציין כי עסקינן בתוכנית מוסכמת ומתואמת כאמור בסעיפים 3-4 לאמנה כללם ועיקרם של דברים ההתקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא של הונאמה פורמאלית לסי' 1(ג) לתחייב אלא עניינה הולם מהותית לתפקיד הסוכנות כפי שנקבע בחוק ובאמנה שבינה לבין ממשלת ישראל בנוסף כעולה מן הנוגים המוצגים על ידי הגוף המקצועי נראה כי הופעל שיקול דעת לגיטימי עובר לבקשה דן לפטור ממכרז

יצוין עוד כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גבי דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת ההתקשרות תואמת לתכלית המונה "מטרת ציבוריות" האמור בתקנות ובא בגדרו וכי ההתקשרות מתבקשת על פי האמנה עם הסוכנות ועל כן חוסה תחת הפטור ממכרז, כאמור לעיל.

הרחבת ההתקשרות

הוועדה מתבקשת לאשר גם הרחבת קוהזנקשרות עם הסוכנות היהודית היות ועקב צרכי משרד הביטחון, הועברו קורסי נתיב לכפר הנוער הודיות, עמו הסוכנות עובדת באופן שוטף במסגרת

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אייר תשע"ז
 09 מאי 2017
 פרוטוקול מס' 59

הסמינרים לגיור. מאחר שמשרד הביטחון לא הגדיר את כפר הנוער הודיות כספק, הוצע שהתשלום יבוצע על ידי הסוכנות, מתוך תקציב משרד הביטחון. לפיכך מבוקש להגדיל את סכום ההתקשרות עם הסוכנות בעוד 1.5 מלש"ח, משרד הביטחון נתן הסכמתו כי סכום זה יקוצץ מהתקציב המועבר למשרד הביטחון בגין פעילות הגיור.

ביום 20.11.16 פנה צה"ל לאגף הגיור בבקשה הבאה:
 בנובמבר 2016, עקב גידול במספר תלמידי קורס "נתיב תחילת שירות", שהיה מתקיים בבסיס הצבאי מחווה אלון, החליט צה"ל להעביר אותו למקום גדול יותר, לכפר הנוער "הודיות", שהינו מקום אזרחי ובו מתקיימים סמינרי המשך של החיילים.
 עם זאת, צה"ל לא הצליח לפתוח מסי ספק משרד הביטחון עבור הודיות ועל כן לא יכול היה לבצע את ההתקשרות ישירות מולו.

מאחר שבנוגע לסמינרי המשך, המכון הוא זה שמתקצב, כאמור לעיל, את אש"ל החיילים, ויש לו התקשרות פעילה עם הודיות לשם כך, פנה צה"ל לאגף הגיור על מנת שיאשר למכון לשלם להודיות גם עבור אש"ל החיילים בקורס "נתיב תחילת שירות".
 זאת, על מנת שלא לגרום לעצירת קורסי ההכשרה, דבר שיעכב און המשך תהליך הכשרת החיילים לקראת גיור.

יודגש, כי במסגרת בקשתו התחייב צה"ל כי התקציב המיועד עבור הוצאות אש"ל יקוזז מהתקציב של צה"ל ויועבר לאגף הגיור לשם העברתו למכון.
 ועדת התיאום, האחראית על יישום ההסכם בין אגף הגיור למכון, דנה בעניין זה, ולאחר שראתה בבקשה זו צורך דחוף להמשך פעילות תקינה וסדירה של וזכשרת מתגיירים על ידי המכון ללימודי יהדות, החליטה, ביום 22.11.16, על דעת סגן חשב משרד רה"מ, כדלקמן:
 "בהמשך לפנייה המצ"ב של משרד הביטחון, ולאחר שוודאנו שאכן יש מקור תקציבי לתקצוב האש"ל לקורס נתיב במחזור נובמבר 2016, שילקח על חשבון התקציב שמועבר למשרד הביטחון, ולאחר שוועדת התיאום בחנה ואישרה את הצורך בנושא זה לשם המשך פעילות תקינה וסדירה של הליך הכשרת המתגיירים של המכון ללימודי יהדות, הרינו לאשר את תוספת הפרויקט להתקשרות עם הסוכנות בהתאם לאמור בבקשה".

תפקיד ועדת התיאום, בהתאם לסעיף 16(א) להסכם, כולל:
 "עיצוב דרכים ליישום המדיניות, המטרות, והאסטרטגיה, שנקבעו בחוזה. לרבות בדרך של אישור תכניות, תכנים ודרכי פעולה, גם אם נפקות האגור תהיה שינוי מבנה התקצוב ואו העברות סכומים מסעיפי התקציב השונים, בהתאם להחלטות ועדת התיאום.
 בבוא ועדת התיאום לאשר תוכניות ואו דרכי פעולה תיתן הועדה דעתה לכך שהיקף המאושר על ידי תואם לתקציב באופן שהתוכניות ואו דרכי הפעולה שיאושרו יוכלו להתבצע במלואם במסגרת התקציב".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג אייר תשע"ז
09 מאי 2017
פרוטוקול מסי 59

כאמור בהחלטת ועדת התיאום, היא ראתה באישור בקשת צה"ל צורך דחוף ומשמעותי עבור המשך פעילות המכון, בעת קבלת ההחלטה, סברה ועדת התיאום כי הסכום המבוקש עבור אש"ל לקורס "נתיב" יוכל להיכלל במסגרת הסכום הכולל של ההטכס עם המכון, מאחר שהמכון מעולם לא ניצל את מלוא תקציב ההסכם שאושר לו עם זאת, לאור פעילותו המבוצעת של המכון, מסתבר כעת שזו השנה הראשונה שבה המכון עתיד לנצל את מלוא סכום ההתקשרות לפיכך, לשם השלמת התהליך יש צורך בהגדלת סכום ההתקשרות עם המכון, כאמור לעיל סכום זה יקוזז מהסיוע המועבר לצבא בגין אותו רכיב, דהיינו אין בהגדלת סכום ההתקשרות עם המכון משום הגדלת סכום תקצוב הגיור מכל מקום לבקשו. זו נדרש אישור ועדת המכרזים ולאחר נוכן אישור ועדת הפטור באוצר יצויין עוד שאגף הגיור שוקל, בהמשך לבקשה זו ועל מנת לאפשר יתר בקרה על קורסי הגיור הצבאי, להכניס להסכם ההתקשרות עם המכון באופן קבוע את תשלום האש"ל לחיילים, במקום להעביר ותקציב זה לצה"ל

דיון הוועדה

חברי ועדת המכרזים מבינים את הצורך באישור והתקשרות עם המכון
ונאשר לבקשה להרחיב את היקף ההתקשרות עם המכון ללימודי יהדות (הסוכנות) לצורך תשלום עבור קורס "נתיב תחילת שירות" שמתקיים בהודיות, מאחר שהבקשה אושרה על ידי ועדת התיאום, ולאור העובדה שהצבא והמכון כבר עלו בהתאם להחלטה זו וכבר קיימו את הקורס בהודיות על סמך אישור ועדת התיאום (שבה חברים גם נציגי המכון), הרי שאין מניעה לאשר את הבקשה
לפיכך אנו סבורים שיש לאשר את הבקשה להעברת חלק מסכום תקצוב הגיור לצה"ל למכון ולהגדלת סכום ההתקשרות עם המכון, בשיעור החלק המועבר בתקציב הגיור שמיועד לצה"ל.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות ועם החברה הארצית לחינוך, פיתוח וקליטה בע"מ בהתאם לתקנון 3(19)3(א) ו- 1(19)3(ג) לונקנות חובות המכרזיות, התשנ"ג-1993, הקובעות פטור ממכרז עם הסוכנות היהודיות ומוסדות המשלטי על ידה, לצורך ביצוע מטרות ציבוריות.

בזיונית ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום אייר תשע"ז
 09 מאי 2017
 פרוטוקול מס' 59

ההתקשרות נאשרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית מס' תאגיד 040004137 ועם החברה הארצית לחינוך,
 פיתוח וקליטה בע"מ (ח.כ. 1511035057)

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 2020 5 31-2017 1.6 תקופת הותקשרות בת 3 שנים בהן תחודש
 ההתקשרות מידי כל שנה, עם אופציה להארכה בתקופה נוספת בת 3 שנים, כנייל.

שווי ההתקשרות:

1. עבור הארכת ההתקשרות 82,500,000 ש"ח כולל מע"מ
2. עבור הרחבת ההתקשרות 1,500,000 ש"ח כולל מע"מ

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
 כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכזייה ובהודות חופש המידע

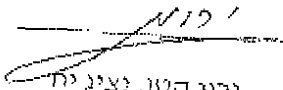

 אברהם קטלן

09-05-2017

 משה כהנא

14/4/17

 דרורית שטיינמץ


 ירון קטן, נציג יח
 מקצועית